

在“500米党建服务圈”建设 暨衡复历史风貌区党建工作现场推进会上的讲话提纲

区委常委、组织部部长 沈山州

同志们：

今天我们在这里召开推进会，主要任务是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中全会精神，贯彻落实全国、本市城市基层党建工作相关会议精神，深化落实市委“1+6”文件、市委城市基层党建“20条”要求，分析当前面临的形势和任务，进一步推动工作创新发展。

党的十九大召开以后，面对党建工作的新形势、新格局、新要求，如何坚持需求导向、问题导向、效果导向这“三大导向”，深刻把握执政党的建设规律、超大城市发展规律、基层社会治理规律这“三大规律”，继续探索符合徐汇区情、服务徐汇发展的党建新路，是我们当前需要思考和解决的首要问题。围绕这一问题，我们考虑在今后一个时期，以“党建引领下的为民服务体系建设”为核心，在全区部署“22500”党建服务体系，即每年重点推进2个党建服务示范站点建设、每年重点加强2个功能区党建，全面推进“500米党建服务圈”均衡发展，力争徐汇城市基层党建“全局成体系、面上更均衡、点上有突破”。

刚才，孔纓同志部署了“500米党建服务圈”的工作，天平、湖南、徐房、中科院等单位作了工作交流，讲得都很好，我都同意。下面，结合大家的发言和各单位实践，我谈三方面想法。

一、以政治建设为本，推动徐汇城市基层党建“全局成体系”

政治建设是党的根本性建设。我们要牢牢抓住政治建设这个“灵

魂”和“根基”，确保以政治建设统领党建工作，围绕“组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化”，形成全局性工作体系。总的来说，要做到三个“始终坚持”。

一是要旗帜鲜明讲政治，始终坚持党的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。要引导全区党员牢固树立“四个意识”特别是核心意识和看齐意识，把坚持和加强党的领导摆在更加突出的位置，始终把抓好党建作为最大政绩，坚持围绕中心、服务大局，不断巩固“一级抓一级、层层抓落实”的局面。在今年“四合一”检查中，我们发现一些单位党组织作用发挥不明显，“两张皮”的现象还不同程度存在，有的单位虽然嘴上说“两手抓”，实际上党建工作与业务工作脱离严重、融合不足，党建工作促进中心工作的意识不够强、方法不够多、效果不明显。大家要引起高度重视，持续深入地开展好“不忘初心、牢记使命，贯彻落实党的十九大精神”学习实践活动，确保党对城市治理的政治引领、思想引领、组织引领、工作引领，在改革发展、基层治理、民生福祉、社会和谐等各项工作中，确保体现党的意志和要求。

二是要切实提升组织力，始终坚持夯实基础。要聚焦基层党组织教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众的职责，切实增强向心力、凝聚力，不断巩固党在城市基层的执政基础。去年市委巡视和区委巡察中都发现，一些基层党组织存在弱化、虚化、边缘化的倾向。要坚决避免这些苗头，不断强化党领导城市工作的能力。要把全面从严治党延伸到城市基层，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格执行“五个一”“三会一课”“主题党日”等基本工作要求，抓好党支部规范化建设，切实把思想政治工作落实到支部、把严格教育管理党员落实到支部、把群众工作落实到支部。

三是要不断强化系统性，始终坚持统筹推进。要把政治建设和组织力提升贯穿始终，推进各领域党组织互联互通，提升整体效应。目前，我们在**纵向上**形成了区委一街镇一居民区“三级联动”的体系，在**横向上**形成了区域化党建、“两新”党建和居民区党建“三建融合”的格局。但从实际来看，还没有完全打破各领域、各行业党建工作的界限，党建服务资源还存在条块分割、行业分割的现象，没有达到汇聚力量的最大化、资源配置的最优化。因此，我们要在过去的工作基础上，进一步整合各领域党建工作，有机拓展新兴领域党建，做好“22500”党建服务体系建设，为党员群众提供“家门口的党建服务”，真正把“党建引领下的为民服务体系”建成、建好。各单位要始终坚持以政治建设为本，把提升组织力作为最基本的动力，确保方向明确、动力强劲、路径得当，在整体性、系统性上形成协同效应。

二、加强“500米党建服务圈”建设，推动徐汇城市基层党建“面上更均衡”

全心全意为人民服务，是我们党的一贯宗旨；从这个意义上讲，“党建服务圈”不是一个新概念，但我们要赋予它新内涵。在新的历史条件下，我们服务的对象、需求、主体、资源都是多元的。**要通过党建服务圈这个非行政、非行业，跨领域、跨隶属的载体，促进各类资源融合融通，形成为民服务的合力，提升党建服务的有效性和均衡性。**

“500米党建服务圈”应该怎么建，我想，要抓住四个方面，即“建好一个圆心，加强两种力量，强化三个维度，建成四个同心圆”。

1. 明确工作坐标，建好一个圆心

各级党建服务阵地是党建服务圈的“圆心”。市委“1+6”改革以来，全区已经基本形成了“1+13+X”的党建服务站点体系，即1个区

党建服务中心，13个街镇社区党建服务中心，以及若干个居民区、楼宇、园区党建服务站点。一方面，形成了一些亮点。例如，去年入选全国城市基层党建会议考察点的滨江建设者之家、梅陇三村、虹梅庭，都是党建服务中心、站点的典型代表；徐家汇街道上实大厦、枫林街道徐汇苑大厦、湖南街道“梧桐·SPACE”等6个站点被评为楼宇、园区领域的市级示范站点。另一方面，还存在不均衡的现象。我们在调研中发现，一些中心和站点建设还存在“短板”，有的甚至连“底板”也不稳固。例如，有的满足于完成上级布置的规定动作，对中心站点建设缺乏整体统筹和系统谋划；有的工作人员党务工作基础知识不精、不专，无法正确指导基层党组织开展工作；有的仅仅满足于挂牌，工作浮于表面、流于形式，等等。在街镇党建服务中心里，我们既有市级示范中心，也有个别街道到现在为止规范化建设还不达标。此外，“街镇强、委办弱”的现象依然存在，一些机关事业单位和国企的主动性不强、认识不到位、参与度有限。

因此，我们要以“一切归零再出发”的魄力和“一张蓝图绘到底”的决心，齐心协力抓好党建服务站点的建设和提升，围绕“体系更加健全、资源更加集聚、平台更加突显、队伍更加有力”的目标，形成坚强的基层党建工作阵地，为党建服务圈建好“支点”、建好“圆心”。站点建设的具体要求在《实施方案》里都已经作了规定，请大家严格按照文件要求予以落实。

2. 夯实工作基础，加强两种力量

一是通过组织建设加强“牵引力”，形成党建共同体，将党建服务圈做实。要强化组织制度，把组织覆盖作为打地基、抓基础的工作来落实。特别是针对新领域、新业态、新阶层、新群体，要聚焦战略性新兴产业完善党建布局，重点加强对人工智能领域高科技企业的党组

织覆盖工作，相关的大口、街镇要把工作做实。**要强化工作制度**，各级服务站点要全面完善党建服务中心规范化建设制度、区域党建促进会联席会议制度、“满意在徐汇”联系服务群众制度、基层会商制度等基本制度，并主动进行制度创新。要通过组织制度和工作制度，使各行业、各领域党组织集聚到党建服务圈中来，以制度的“牵引力”使党建服务圈“外化于形”。

二是通过服务凝聚加强“向心力”，形成价值共同体，将党建服务圈做强。要强化政治引领，切实发挥站点的政治功能。近几年，徐汇打造“家门口的党员教育新阵地”，在社区党校建设上已经形成了很好的工作基础。要坚持把社区党校作为集聚区域教育资源的主阵地，以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为主要教育内容，做强必修课、上好特色课、开好实践课，坚持在党员群众中传播党的声音、宣传党的政策。**要强化服务凝聚**，要通过“大调研”倾听群众声音，做实服务清单、需求清单、项目清单“三张清单”，不断推出为民服务的实项目，通过“党员汇公益”和“双报到、双报告”等机制做好党员志愿服务，提升为民服务的有效性。要推动“党建带群建促社建”不断深化，努力构建更加完善的党群服务网络，扩大在城市各类人群中的服务覆盖。要通过政治引领和服务凝聚，使各类党员、群众在党建服务圈中形成情感认同和价值认同，以组织的“向心力”使党建服务圈“内化于心”。

3. 提升工作能级，强化三个维度

要着重在三个工作维度上做好强化、实现提升：

一是在工作统筹的维度，实现“点、面”双提升。一方面要广布点、全覆盖，通过优化资源配置，将组织覆盖、工作覆盖、服务覆盖有机结合，确保 500 米服务范围的全方位辐射，杜绝党建真空地带。

特别是互联网正加速传导渗透到经济社会发展各领域各方面，要注重线下和线上结合做工作。大口系统和委办单位党委，要破除“党建服务站点是街镇的事”这个误区，认真谋划站点建设、参与党建服务。另一方面要连成线、汇成面，着力形成精细化、精品化的服务品牌，根据不同区域、不同行业、不同领域党员群众特点，推出个性化服务品牌和工作项目，确保站点、服务、项目的“三联动”，力争全区域、全领域、全人群覆盖。要扩大先进人物和典型项目的示范引领效应，切实发挥辐射带动作用。

二是在站点布局的维度，实现“大、小”双提升。既要区分重点区域、重点人群，建好区域性、枢纽型的“大站”，做到“大而强”；也要针对特定服务行业和服务对象，建好更便捷、更灵活的“小站”，做到“小而精”。绝不能抓大放小，也不能因小失大。“大站”要着重在业务统筹和工作指导上下功夫，“小站”要着重在辐射到“家”和服务到“门”上下功夫，形成分层有序、分类合理的站点布局体系。要因地制宜、因“楼”制宜，借鉴本区“邻里汇”和“邻里小汇”的建设思路，将站点的触角进一步延伸到居民社区和园区楼宇的神经末梢，在500米辐射范围内切实解决“最后一公里”的问题，真正把党建服务送到党员群众的“家门口”。

三是在工作效果的维度，实现“软、硬”双提升。站点建设上，既要保证硬件建设的“面子”，又要提升服务内容的“里子”。从区党建服务中心定期梳理发布的服务项目来看，整体较好，但一些街镇在需求排摸、资源对接、服务内容、活动方式上都还有提升的空间。下一步，各大口党（工）委开展或参与的服务项目，也要通过区党建服务中心进行统一梳理、发布，在全区面上形成整体效应。工作方式上，要在党建引领基层社会治理上，探索更多“软治理”的方式，全方位

建好基层党组织书记和党务工作者队伍，发挥好书记工作室的“传帮带”作用，有效提升党务工作水平，提高服务群众工作能力。例如，康健、斜土等街道的居民区党组织在加强业委会建设中探索“三把关”“党员三先”等工作法，都值得大家学习借鉴。**服务成效上**，在面向基层党员群众开展服务活动中，要结合实际开展“柔性党建”，统筹用好传统工作手段和柔性工作方法，针对新时期各类人群特点，探索多元化、社会化、协同化工作方式，使党建服务“敲得开大门、走得进心里”。

4. 确保取得成效，建成四个“同心圆”

党建服务圈建设的成效，最终要体现在四个“同心圆”上：一是要回应需求体现新作为，融合为民服务的资源，成为**服务群众的“同心圆”**。二是要统筹兼顾提升新水平，完善为民服务的机制，成为**社会治理的“同心圆”**。三是要从严治党形成新常态，提升为民服务的内功，成为**党建引领的“同心圆”**。四是要强化保障激发新活力，体现为民服务的实效，成为**促进发展的“同心圆”**。要通过四个“同心圆”的建设，推动党的执政基础不断夯实，“三大规律”不断融合，开放共享理念不断强化，群众获得感和满意度不断提升。

以上是我讲的“500米党建服务圈”的“1234”，也可以作为党建服务圈建设成效的衡量标准。各单位要通过500米“小圆”的细分整合，融汇形成全区党组织和党员群众“同心共向”的“大圆”，从而推动基层党建均衡发展、系统提升。

三、加强功能区党建，推动徐汇城市基层党建“点上有突破”

市委“1+6”改革以后，区委决定，由区属国有企业对应七大功能区，承接招商引资和服务企业功能。做好功能区党建，既是市委、区委的明确要求，也是我们针对“党建工作如何服务徐汇发展中心工作”

的破题之策。上个月，市委副书记尹弘、市委组织部副部长郑健麟等领导先后到徐汇调研，对徐汇滨江“四个五”党建布局、衡复风貌区“四个红色”党性教育项目等工作，予以充分肯定。区委要求，要实现功能区党建的突破，就要依托区域化党建平台，打通资源整合路径，推动区域发展和社会治理“齐步走”。因此，功能区党建不是国资和国企一家的事情，而是要形成国有企业、属地街道、条线部门、区域单位**“四箭齐发”**的工作合力，通过坚持国际视野、对标一流，坚持统筹优化、提升品质，以功能区党建的新成效，激发徐汇改革发展的新活力。

这两年，徐房集团党委在衡复风貌区做了大量工作，为功能区党建打下很好的基础。下面，围绕建设高质量功能区党建，重点是衡复风貌区党建，我提几个方面的想法。

一是功能区党建要“高站位”。要根据党的十九大精神和中央、市委关于在国有企业中坚持党的领导、加强党的建设有关精神，按照本区国企党建三年行动计划的部署，从思想上实现从传统单位党建向功能区党建的根本性扭转。**国资委党委**要加强面上统筹、优化资源配置、开展工作指导，明确功能区党建责任主体。**各区属国企**要立足功能区管理形态、经济业态、社区生态等特点，围绕建设发展目标，围绕优化营商环境等重点任务，精心对标一流、做好研究谋划、明确工作目标，在党建工作上形成“一功能区一方案”，切实发挥主导作用。**在衡复功能区党建上**，主要是立足保护，发挥党建独特作用，努力实现“三促一提”的效果，即“党建促风貌保护、促文脉挖掘、促民生服务，提升风貌区党建整体品质”。各单位要把风貌区现有的工作进行提炼总结，着重围绕坚持党的领导、加强党的建设，再思考、再谋划，形成系统性、长远性工作机制。

二是资源整合要“高质量”。各单位要在功能区党建的总体框架下，围绕“抓党建、抓治理、抓服务”，将辖区内各类党建资源和社会资源进行再梳理、再整合，以资源整合支撑功能区国企开展党建工作，形成资源清单和项目清单，实现精准对接。**衡复历史风貌区**要挖掘红色资源，对接“党的诞生地”，打造“红色文化联盟”，用红色文化引领风貌区文化建设，坚守政治底色。要发挥“家门口”的社区党校作用，建立红色教育基地，形成党性教育现场教学点，开展红色记忆系列活动、情景式党课等。要探索开放式“红色党课”，例如，红色路线（行走中的党课）、红色故事（建筑中的党课）、红色人物（历史中的党课）、红色经典（艺术中的党课）。这方面，天平街道刚才已经作了交流，湖南街道也有一些好的做法，要做好衔接和整合，形成“一盘棋”的工作格局。

三是服务保障要“高品质”。各条线职能部门要树立协同意识、打破行政壁垒，积极思考、主动作为，通过党建搭台推动各项事业协调发展，共同形成基层社会治理的新面貌。**工青妇**等部门要发挥群团组织资源优势，**机关、教育、卫生、人社、民政等部门**要组织党员立足本职工作开展岗位行动，引导社会组织主动参与，共同在功能区党建中挖掘需求、对接资源，更好地服务社区保障、服务基层民生、服务改革发展大局。**文化部门**要统筹更多文化院团和公共文化资源，在功能区党建中唱响主旋律，为群众提供更加优质的公共文化服务。**公安、司法、市场监管**等部门要进一步保障社会面稳定和社会秩序，为功能区平安、健康发展保驾护航。**衡复历史风貌区**是“上海 2035 总规”的中央活动区，也是今年精细化管理全区打造的“三大标杆区”之一，已经率先启动“四场攻坚战”。除了徐房集团，**建交系统、商务委、旅游局**等部门要主动参与，党员带头模范表率，党组织带头攻坚克难，

对标卓越全球城市水平的管理标杆，围绕居住、商务、文化、旅游等4项风貌区功能，切实把精细化管理工作做好，把商业业态做成精品，共同打造全国最好的城市风貌区。

四是共建共享要“高标准”。刚才，中科院上海分院交流了与徐汇各项工作深度融合、互促共赢的实践经验，充分体现了区域化党建的独特优势。徐汇的区域化党建工作在全市起步较早、探索较深，区域单位共同参与基层党的建设、创新社会治理、推动城市发展的理念已经深深扎根，形成了“六共”的价值体系。衡复风貌区内的区域单位，一直以来都是我们推动工作密不可分的力量。天平街道“一竿子到底”将区域化党建平台延伸到居民区，湖南街道“文化共同体”“医疗共同体”建设有声有色。近期，我们联合上海音乐学院举办了第一期“音乐党课”，通过丰富的红色经典音乐，让党员在乐曲中感受党史，取得了很好的效果。我们欢迎风貌区内的区域单位党组织积极行动起来，围绕“党建促风貌保护、促文脉挖掘、促民生服务，提升风貌区党建整体品质”这“三促一提”的目标，通过组织共建、活动共联、队伍共育、资源共享，在融合中实现共赢。

同志们，加强和深化徐汇城市基层党建工作是摆在我们面前的紧迫任务。各单位要牢牢把握政治建设这一根本性建设，发挥“500米党建服务圈”和功能区党建的叠加效应，坚持协同整合、共同发力，推动徐汇城市基层党建更完善、更均衡、有突破，达到全面进步、全面过硬的目标。

我的讲话完了，谢谢！